**Доклад**

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального района «Усть-Куломский» за 2023 год**

**1.      Общие положения.**

 Во исполнение Указа Президента  Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Республики Коми от 17 января 2019 г. № 12-р «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»» в администрации муниципального района «Усть-Куломский» постановлением от 25 января 2019 г. №  92 организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации  муниципального района «Усть-Куломский» в разделе «Развитие конкуренции» создан подраздел «Антимонопольный  комплаенс».

**2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного  комплаенса в администрации муниципального района «Усть-Куломский».**

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией района проводится ряд мероприятий.

**2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного  законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.**

 В соответствии с Положением  об организации системы внутреннего обеспечении  соответствия  требованиям антимонопольного законодательства  в администрации муниципального района «Усть-Куломский» (далее - Положение об антимонопольном законодательстве) проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года и за 2023 год.

По результатам  проведенного анализа установлено следующее:

В 2020 году рассмотрения  дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией  муниципального района «Усть-Куломский»  норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

В 2020 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми было проведено следующее:

- в феврале 2020 г. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми была проведена внеплановая проверка закупки, осуществленной способом электронного аукциона «Поставка легкового автомобиля для нужд Управления образования администрации МР «Усть-Куломский». Решением было признано действие заказчика - Управление образования противоречащим требованиям пункта 1 части 1 статьи 33, пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе. Постановлением УФАС по РК в отношении должностного лица заказчика назначено административное наказание, предусмотренное ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ.

- постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми от 27 марта 2020 г. о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица администрации района о признании виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ, за установление не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требования к участникам закупки, требованияо представлении участниками закупки в составе заявки на участие в закупке не предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок документа, в части установления требования к участникам закупки, к содержанию второй части заявки на участие в электронном аукционе о наличии и предоставлении в составе второй части заявки на участие в закупке «копии выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости,полученной не ранее даты публикации извещения о проведении электронного аукциона*»,* что противоречит пункту 1 части 1, части 5 статьи 31, пункту 2 части 1 статьи 64, пункту 2 части 5, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

- постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми от 21 мая 2020 г. о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица администрации района о признании виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ, по факту установления в пункте 31 Информационной карты документации об электронном аукционе № 0307300020419000116 (Выполнение кадастровых работ по проекту планировки и проекту межевания по объекту «Строительство водопровода вселе Деревянск») требование к составу второй части заявки на участие в электронном аукционе, согласно которому документом подтверждающим членство кадастрового инженера в СРО кадастровых инженеров является только выписка из СРО кадастровых инженеров, тогда как Законом о кадастровой деятельности» не предусмотрен перечень обязательных документов, подтверждающих членство в СРО кадастровых инженеров, что противоречит пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

- 19 ноября 2020 в администрацию МР «Уст-Куломский» поступило из Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми решение о признании Администрации МР «Усть-Куломский» нарушившей пункт 11 части 1  
статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в части заключения с индивидуальным  
предпринимателем Шарафеевым Н.И. договора аренды № 247 от 13.02.2018 на срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев  
без проведения торгов, предоставления прав аренды на муниципальное имущество на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов. Предписание не выдано в связи с расторжением договора аренды.

- 23 декабря 2020 г. в администрацию МР «Усть-Куломский» поступило из Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми решение по жалобе ООО «Новая Линия» на действия заказчика, - администрации МР «Усть-Куломский» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона. В жалобе ООО «Новая Линия» указано о нарушении заказчиком требований частей 2. 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в части неустановления при осуществлении закупки дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с пунктом 2(3) приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесениятоваров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

В результате рассмотрения жалобы признано бездействие заказчика – администрации МР «Усть-Куломский» в части неустановления при осуществлении закупки дополнительных требований к участникам закупки на основании части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в соответствии спунктом 2(3) Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ № 99, несоответствующим частям 2, 4 статьи 31, пункту 6 части 5 статьи 63, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе. С учетом признания закупки несостоявшейся предписание об устранении допущенного заказчиком нарушения Закона о контрактной системе не выдавалось.

- 23 декабря 2020 г. в администрацию МР «Усть-Куломский» поступило от Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми решение по жалобе ООО «Морис» на действия заказчика, - администрации МР «Усть-Куломский» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона. В жалобе ООО «Морис» указано о нарушении заказчиком требований частей 2. 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в части неустановления при осуществлении закупки дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с пунктом 2(3) приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям». В результате рассмотрения жалобы признано бездействие заказчика – администрации МР «Усть-Куломский» в части  
неустановления при осуществлении закупки дополнительных требований к участникам закупки на основании части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в соответствии с  
пунктом 2(3) Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ № 99, не  
соответствующим частям 2, 4 статьи 31, пункту 6 части 5 статьи 63, части 3 статьи 64  
Закона о контрактной системе. С учетом признания закупки несостоявшейся предписание об устранении допущенного заказчиком нарушения Закона о контрактной системе не выдавалось.

В 2020 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми рассмотрено 5 дел об административном правонарушении в отношении должностных лиц администрации МР «Усть-Куломский». По всем 5 делам об административном правонарушении постановлениями Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми должностные лица признаны виновными, назначены административные наказания в виде административного штрафа. 1 должностным лицом постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми о назначении административного наказания было обжаловано, однако Усть-Куломским районным судом РК жалоба оставлена без удовлетворения.

В 2021 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми было рассмотрено 2 жалобы на действия заказчика – администрации МР «Усть-Куломский» при осуществлении закупок путем проведения электронного аукциона. По результатам рассмотрения жалоб, в действиях заказчика нарушения Закона о контрактной системе не выявлены, жалобы признаны необоснованными.

В 2021 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми была рассмотрена жалоба на действия заказчика – администрации МР «Усть-Куломский» в части утверждения документации об электронном аукционе с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд «Выполнение работ по строительству объекта «Строительство подъездной улицы к микрорайону новой застройки в с.Усть-Кулом (в рамках проекта комплексной жилищной застройки)». Жалоба признана необоснованной.

В 2021 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми рассмотрено 3 дела об административном правонарушении в отношении должностного лица администрации МР «Усть-Куломский». Постановлениями Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми должностное лицо признано виновным, назначено административное наказание в виде административного штрафа. На 1 постановление по делу об административном правонарушении должностным лицом администрации района была подана жалоба, однако Сыктывкарским городским судом РК жалоба оставлена без удовлетворения.

В 2021, 2022 г.г. рассмотрения  дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией  муниципального района «Усть-Куломский» норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

В 2023 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми были рассмотрены 4 жалобы на действия заказчика – МУДО «Дом детского творчества» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Устройство площадки автодрома в с. Помоздино Усть-Куломского района Республики Коми». Жалобы признаны необоснованными.

В 2023 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми была рассмотрена жалоба на действия заказчика – администрации МР «Усть-Куломский» на действия аукционной комиссии Финансового управления Администрации МР «Усть-Куломский» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона. Жалоба признана обоснованной.

Материалы жалобы переданы должностному лицу Коми УФАС России для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении членов аукционной комиссии Финансового управления АМР «Усть-Куломский», а также должностного лица администрации МР «Усть-Куломский».

В 2023 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми была рассмотрена жалоба на действия заказчика - Управления образования администрации МР «Усть-Куломский» по вопросу нарушения уполномоченным органом (финансовое управление администрации МР «Усть-Куломский») требований ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе при формировании извещения о закупке способом электронного аукциона. Доводы обращения о возможном нарушении уполномоченным органом требований Закона о контрактной системе при формировании извещения подтверждены. Материалы переданы должностному лицу Коми УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела в отношении должностного лица – уполномоченного органа Финансового управления администрации МР «Усть-Куломский», допустившего установленное нарушение Закона о контрактной системе.

Также в 2023 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми была рассмотрена жалоба в отношении организатора торгов – администрации МР «Усть-Куломский», касающуюся отклонения заявки на участие в торгах способом электронного аукциона на право аренды земельного участка. Жалоба признана необоснованной.

**2.2. Анализ проектов** **нормативных правовых  актов администрации муниципального района «Усть-Куломский»  на предмет их соответствия антимонопольному законодательству**.

В целях обеспечения  проведения анализа НПА  администрации муниципального района «Усть-Куломский» размещаются  на официальном сайте администрации муниципального района «Усть-Куломский»  во вкладке «Нормативно-правовая база» подраздела «Антимонопольный комплаенс» раздела «Развитие конкуренции».

Также НПА размещаются на интернет портале для общественного обсуждения нормативных правовых актов Республики Коми и их проектов (<https://pravo.rkomi.ru/>). 1 проект НПА в отчетном периоде был размещен на едином региональном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для общественного обсуждения. Предложений и замечаний по размещенному проекту НПА не поступало.

**2.3. Проведение  систематической оценки эффективности  разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного  законодательства  в администрации муниципального района «Усть-Куломский».**

В целях  выявления  рисков нарушения антимонопольного законодательства  осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением  об  антимонопольном комплаенсе, а именно:

-запрошены предложения от структурных подразделений администрации, отраслевых (функционального) органов администрации района о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

-проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации, отраслевых (функционального) органов администрации района.

По   результатам  проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена  Карта  рисков нарушения  антимонопольного законодательства.

Карта рисков размещена на официальном сайте администрации в разделе «Развитие конкуренции».

**2.4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.**

 В целях снижения  рисков нарушения  антимонопольного законодательства  на основе Карты  рисков разработан  План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного  законодательства в администрации на 2023 год (далее – План  мероприятий).

С целью   повышения квалификации сотрудников администрации  в сфере антимонопольного законодательства в 2023 году было организовано повышение квалификации 29 работников администрации района (из них по теме «Управление государственными и муниципальными закупками» - 27, по теме «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (актуальные изменения)» - 2).

В целях исключения  положений, противоречащих нормам  антимонопольного  законодательства на стадии разработки проектов НПА,  договоров, соглашений, контрактов отделом правовой и кадровой работы администрации района на постоянной основе проводится правовая и антикоррупционная экспертиза НПА, подготовленных структурными подразделениями администрации.

На постоянной основе проводятся консультации по вопросам внедрения антимонопольного комплаенса в администрации. Осуществляется ознакомление работников администрации района, руководителей отраслевых (функционального) органов с информацией УФАС России по РК по вопросам антимонопольного законодательства

**Выводы:**

В настоящее время в администрации муниципального района «Усть-Куломский» осуществлено внедрение  системы внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства.

 Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан подраздел «Антимонопольный комплаенс» в разделе «Развитие конкуренции» на официальном сайте администрации муниципального района «Усть-Куломский».

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам нарушения антимонопольного  законодательства и антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление  муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта  рисков нарушения  антимонопольного законодательства.

В целях снижения  рисков нарушения антимонопольного законодательства  разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства  в администрации муниципального района «Усть-Куломский» на 2024 год.

Глава муниципального района «Усть-Куломский»-

руководитель администрации района С.В. Рубан