

«КУЛŐМДIН» МУНИЦИПАЛЬНŐЙ РАЙОНСА СŐВЕТ

СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «УСТЬ-КУЛОМСКИЙ»

К Ы В К Ō РТ Ō Д

РЕ Ш Е Н И Е-проект

**заседание VII созыва**

 2024 года №

c. Усть-Кулом, Усть-Куломский район, Республика Коми

Об утверждении проекта решения о внесении изменений и дополнений

в Устав муниципального образования

муниципального района «Усть-Куломский»

Совет муниципального района «Усть-Куломский» решил:

1. Утвердить проект решения о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования муниципального района «Усть-Куломский» согласно приложению.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня опубликования в газете «Парма гор».

Глава муниципального района «Усть-Куломский» -

руководитель администрации района С.В. Рубан

Председатель Совета

МР «Усть-Куломский» С.Б.Шахова

Приложение

к решению Совета МР «Усть-Куломский»

 от 2024г. №

ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ В УСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «УСТЬ-КУЛОМСКИЙ»

Статью 9 Устава муниципального образования муниципального района «Усть-Куломский» (далее - Устав) изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Муниципальные правовые акты муниципального района

1. В систему муниципальных правовых актов входят:

1) Устав муниципального района, правовые акты, принятые на местном референдуме;

2) решения Совета муниципального района;

3) постановления и распоряжения председателя Совета муниципального района;

4) постановления и распоряжения главы муниципального района - руководителя администрации района (далее по тексту - глава муниципального района);

5) постановления и распоряжения администрации муниципального района;

6) правовые акты иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления муниципального района, предусмотренных настоящим Уставом.

2. Устав муниципального района и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме являются актами высшей юридической силы, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального района.

Иные правовые акты не должны противоречить Уставу муниципального района и правовым актам, принимаемым на местном референдуме.

3. Если для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения муниципального образования, дополнительно требуется принятие (издание) муниципального правового акта, орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, в компетенцию которых входит принятие (издание) указанного акта, обязаны в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на местном референдуме, определить срок подготовки и (или) принятие соответствующего муниципального правового акта. Указанный срок не может превышать три месяца.

4. Совет муниципального района по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Республики Коми, настоящим Уставом, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, решение об удалении главы муниципального района в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности Совета муниципального района и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Республики Коми, настоящим Уставом.

5. Глава муниципального района в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами Республики Коми, настоящим Уставом и решениями Совета муниципального района, издает постановления администрации муниципального района по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Коми, а также распоряжения администрации муниципального района по вопросам организации работы администрации муниципального района.

Глава муниципального района издает постановления и распоряжения по иным вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Уставом в соответствии с Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=471024) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", другими федеральными законами.

6. Председатель Совета муниципального района издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности Совета муниципального района, отнесенным к его компетенции Уставом муниципального образования, решениями Совета муниципального района и в соответствии с федеральными законами, подписывает решения Совета муниципального района.

7. Муниципальные нормативные правовые акты муниципального района, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальный район, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального обнародования.

8. Официальным опубликованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в бюллетене «Информационный вестник Совета и администрации муниципального района «Усть-Куломский» (далее по тексту - Информационный вестник) или в периодическом печатном издании газета «Парма гор».

 9. Наряду с официальным опубликованием, предусмотренным частью 8 настоящей статьи, муниципальный правовой акт, в том числе соглашение, заключенное между органами местного самоуправления, могут быть дополнительно обнародованы путем вывешивания указанных актов в общедоступных местах (на стенде администрации муниципального района, в библиотеках, расположенных на территории муниципального района), а также доведены до сведения жителей муниципального района на публичных встречах и другими способами (формами), обеспечивающими своевременность и полноту их доведения до максимального количества жителей муниципального района.

10. Соглашения, заключаемые органами местного самоуправления муниципального района, об осуществлении международных и внешнеэкономических связей подлежат регистрации в порядке, определяемом законом Республики Коми.

Прошедшие регистрацию соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей подлежат опубликованию (обнародованию) в течение 30 дней со дня получения органом местного самоуправления муниципального района подлинника данного соглашения с присвоенным ему регистрационным номером.

Соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей вступают в силу после их опубликования (обнародования).

11. В соответствии с федеральным законодательством не подлежат официальному опубликованию муниципальные правовые акты, содержащие сведения, распространение которых ограничено.

12. Муниципальные правовые акты за исключением Устава и решений Совета муниципального района о внесении изменений и (или) дополнений в настоящий Устав в течение 30 дней со дня принятия подлежат опубликованию (обнародованию).

Для официального обнародования главой муниципального района доводятся до населения муниципальные правовые акты формами (способами), указанными в [части 9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW096&n=227917&dst=101319) настоящей статьи Устава.

Муниципальные правовые акты находятся в местах, определенных [частью 9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW096&n=227917&dst=101319) настоящей статьи Устава в течение 30 дней.

13. Иные правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления муниципального района вступают в силу с момента их подписания, если иное не определено в самом тексте правового акта.».

2. В части 1 статьи 10 Устава:

 1) [пункт 12](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483062&dst=100149)  дополнить словами ", в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального района;";

2) в [пункте 26](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483062&dst=999)  слова "создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района, а также" исключить;

 3) [пункт 31](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=454229&dst=101035)  изложить в следующей редакции:

"31) организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью, участие в реализации молодежной политики, разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи, разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики, организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики;";

 4) [пункт 32](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=461117&dst=282)  дополнить словами ", а также правил использования водных объектов для рекреационных целей";

 5) дополнить пунктом 41 следующего содержания:

"41) осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда применительно к территориям, расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципального района.".

 3. В статье 10.2 Устава:

 1) в [пункте 9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483062&dst=997)  слова "создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также" исключить;

 2) дополнить пунктом 29 следующего содержания:

 «29) осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда применительно к территориям, расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности поселения.».

**4)** дополнить Устав статьями 10.3 и 10.4 следующего содержания:

«Статья 10.3. Полномочия органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения

1. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципального района обладают следующими полномочиями:

1) принятие Устава муниципального района и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

2) установление официальных символов муниципального района;

3) создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;

5) полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом «О теплоснабжении»;

6) полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении»;

7) полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

8) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района;

9) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального района, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

10) учреждение печатного средства массовой информации и (или) сетевого издания для обнародования муниципальных правовых актов, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации;

11) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ;

12) организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе;

13) утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального района, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

14) иными полномочиями в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, настоящим Уставом.

2. Отдельные полномочия по решению вопросов в сфере рекламы осуществляются соответствующими органами государственной власти Республики Коми в соответствии с Законом Республики Коми от 05.12.2016 № 123-РЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Коми и органами государственной власти Республики Коми».

3. Отдельные полномочия по решению вопросов в области осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения осуществляются соответствующими органами государственной власти Республики Коми в соответствии с Законом Республики Коми от 21.12.2021 № 146-РЗ «О перераспределении отдельных полномочий в области осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Коми и органами государственной власти Республики Коми».

4. Отдельные полномочия по решению вопросов в сфере организации электроснабжения осуществляются соответствующими органами государственной власти Республики Коми в соответствии с Законом Республики Коми от 27.10.2016 № 110-РЗ «О перераспределении полномочий по организации электроснабжения между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Коми и органами государственной власти Республики Коми».

5. Полномочия органов местного самоуправления, установленные настоящей статьей, осуществляются органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно.

Подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования не допускается.

6. Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местного бюджета (за исключением субвенций, предоставляемых местному бюджету из федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Коми). В случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами Республики Коми, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и республиканского бюджета Республики Коми.

Статья 10.4. Полномочия органов местного самоуправления муниципального района в сфере международных и внешнеэкономических связей

1. Международные и внешнеэкономические связи осуществляются органами местного самоуправления муниципального района в целях решения вопросов местного значения по согласованию с органами государственной власти Республики Коми в порядке, установленном законом Республики Коми.

2. К полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в сфере международных и внешнеэкономических связей относятся:

1) проведение встреч, консультаций и иных мероприятий в сфере международных и внешнеэкономических связей с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований иностранных государств;

2) заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципального района с органами местного самоуправления иностранных государств;

3) участие в деятельности международных организаций в сфере межмуниципального сотрудничества в рамках полномочий органов, созданных специально для этой цели;

4) участие в разработке и реализации проектов международных программ межмуниципального сотрудничества;

5) иные полномочия в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами Республики Коми.

 5.[Статью 38](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=454007&dst=100140) Устава дополнить пунктом 4.2 следующего содержания:

"4.2. Депутат освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от депутата обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3 - 6 [статьи 13](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=442438&dst=100110) Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".".

 6.Часть 2 статьи 44 Устава дополнить абзацем следующего содержания:

 «- приобретение им статуса иностранного агента;».

 7[.Статью 45](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=454007&dst=100140) Устава дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

"4.1. Глава муниципального района освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3 - 6 [статьи 13](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=442438&dst=100110) Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".".

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Совета МР «Усть-Куломский»

«Об утверждении проекта решения о внесении изменений и дополнений

в Устав муниципального образования

муниципального района «Усть-Куломский»

 Представленный проект решения разработан в целях приведения Устава МО МР «Усть-Куломский» (далее - устав) в соответствие с федеральным законодательством.

 Конституционный Суд Российской Федерации (далее – КС РФ) в своем постановлении от 27 мая 2021 г. № 23-П «По делу о проверке конституционности пункта 6 части 1 статьи 44, частей 1 и 3 статьи 47 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Ю.Г. Ефремова» (далее – постановление № 23-П) дал оценку конституционности отдельным положениям Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в части порядка официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов.

Анализируя постановление № 23-П можно сделать следующие выводы:

- КС РФ разграничил категории «официальное опубликование» и «обнародование», указав на их не тождественность, изложив следующие аргументы:

1) *обнародование* принятых муниципальных правовых актов путем их размещения на стендах администрации муниципального образования *не является достаточным для признания их вступившими в силу,*

2) принятые муниципальные правовые акты подлежат *обязательному официальному опубликованию в печатных средствах массовой информации,*

3) *обнародование* является *дополнительным способом доведения до жителей информации* о принятых муниципальных правовых актах, также как их размещение в сетевых изданиях и на официальных сайтах органов местного самоуправления в сети Интернет.

 Часть 1 статьи 9 устава, касающаяся системы муниципальных правовых актов и вступления их в силу, опубликования (обнародования) уточняется согласно статьи 47 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

 Часть 1 статьи 10 устава, касающаяся вопросов местного значения, уточняется согласно статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

 Статья 10.2 устава, касающаяся вопросов местного значения, решаемым на территориях сельских поселений, органами местного самоуправления муниципального района, уточняется в соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

 Устав дополняется статьей 10.3, касающейся полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в соответствии со статьей 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

 А также Устав дополняется статьей 10.4, касающейся полномочий органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей, в соответствии со статьей 69.3 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

 Статья 38 Устава, касающаяся депутата совета района, дополняется частью 4.2 в соответствии с ч.7.5 статьи Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

 Часть 2 статьи 44 устава, касающаяся прекращения полномочий депутата, уточняется согласно пункта 9.2 части 10 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

 Статья 45 Устава, касающаяся главы района, дополняется частью 4.1 в соответствии с ч.7.5 статьи Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

 Принятие данного проекта решения не потребует дополнительных расходов за счет средств бюджета МО МР «Усть-Куломский».

Заведующий ОПиКР Н.Л.Романова

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

к проекту решения Совета МР «Усть-Куломский»

Об утверждении проекта решения о внесении изменений и дополнений

в Устав муниципального образования

муниципального района «Усть-Куломский»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | ФИО | Должность | Подпись |
| 1 | Стяжкина Елена Алексеевна  | Первый заместитель руководителя администрации МР «Усть-Куломский» |  |
| 2 | Бадьин Василий Витальевич | Заместитель руководителя администрации МР «Усть-Куломский» |  |
| 3 | Чаланова Наталья Александровна | Заместитель руководителя администрации МР «Усть-Куломский» |  |
| 4 | Левченко Наталья Анатольевна | Заместитель руководителя администрации МР «Усть-Куломский» |  |
| 5 | Романова Наталия Леонидовна | Заведующий отделом правовой и кадровой работы администрации района |  |